

BAROMETRE BRETON DE L'EMPLOI PUBLIC TERRITORIAL

Les tendances de l'emploi public au cours des 3
derniers semestres (janvier 2015 à juin 2016)



Observatoire Régional breton
de l'emploi public et des RH

Novembre 2016

Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne



Action régionale : Zoom sur le Forum des Elus et de l'Emploi Public Local (FEEPL) 2016

Un événement ouvert à tous, une date à retenir !

Le 13 décembre 2016, de 9h30 à 16h30, au Quartz à Brest, se déroulera une nouvelle édition du Forum des Elus et de l'Emploi Public Local.

Cette manifestation est un événement régional qui combine Salon de l'emploi, ouvert au grand public, et séminaire professionnel à destination des élus et des responsables de collectivités.

Organisé tous les 3 ans, le Forum des Elus et de l'Emploi Public Local sera une nouvelle fois le lieu incontournable pour s'informer sur les nouveaux enjeux de l'emploi public en Bretagne et sur la formation. L'ensemble des acteurs internes et périphériques seront présents pour échanger autour de débats, de conférences et d'ateliers pratiques sur les thématiques liées à l'emploi (recrutement, mobilité, mutualisation, management, ...).

Lors de cette journée, le Trophée de la restauration collective territoriale sera remis suite à une épreuve sur dossier et une épreuve pratique. Les 3 meilleurs binômes de cuisiniers de restauration collective de Bretagne se verront récompenser pour leur savoir-faire, et leurs collectivités pour leur implication dans les circuits courts et l'agriculture biologique.

Les élus, dirigeants, agents et futurs agents de la fonction publique pourront également rencontrer leurs partenaires dans un espace « exposants ».

Pour tous renseignements complémentaires, contacter : Céline JAMET – chargée de mission événementiel, par téléphone au 02.98.60.25.77 ou par mail à l'adresse suivante : cjamet@cdg29.bzh



Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne



Le contexte en quelques chiffres

- **5,6 millions** d'agents publics en France
- **1,8 million** d'agents dans la fonction publique territoriale soit 34.2% de l'emploi public
- **92 700** agents territoriaux en Bretagne (5% des agents territoriaux de France)
- **45 ans et 6 mois** de moyenne d'âge des agents territoriaux en Bretagne en 2015

(source : Panorama de l'emploi territorial en Bretagne 2015, données sociales au 31/12/2013)

- 7.4% des offres publiées sur le site « emploi territorial » au niveau national sont Bretonnes
- Suite au redécoupage de périmètres régionaux, la Bretagne occupe la 5ème place au rang national

(source : Panorama de l'emploi territorial 2016, 5ème édition – FNCDG / ANDCDG).

Quelques définitions : déclarations et offres d'emploi

La **déclaration de vacance d'emploi** est une procédure obligatoire et préalable à tout recrutement dans la fonction publique territoriale (Loi n-84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale). Elle doit être mise en œuvre :

- lors du recrutement d'un fonctionnaire quel que soit le mode de recrutement
- dans tous les cas de recrutement d'un agent contractuel sur un emploi permanent. Sont exclus le recrutement en remplacement momentané d'un fonctionnaire et le recrutement sur un emploi occasionnel ou saisonnier.

Il s'agit d'une obligation légale dont l'absence peut entraîner l'illégalité de la nomination.

La procédure de déclaration de vacance de poste ne doit pas être confondue avec l'**offre d'emploi** (ou l'appel à candidatures) qui comporte des mentions telles que la date limite de dépôt de candidature ou le profil de poste (missions, compétences recherchées, etc ...).

Les chiffres clés du 1er semestre 2016

- **4197 déclarations et 1971 offres publiées sur le site emploi territorial**
- **22 % d'augmentation du nombre d'offres par rapport au 2nd semestre 2015**
- **41% des offres publiées par les communes et 22% par les intercommunalités**
- **24% des offres Bretonnes publiées par des structures du Pays de Rennes**
- **51% des offres concernent des emplois de catégorie C**
- **74% des offres concernent des emplois à temps complet**
- **12% des offres issues du secteur « éducation et animation »**



Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne



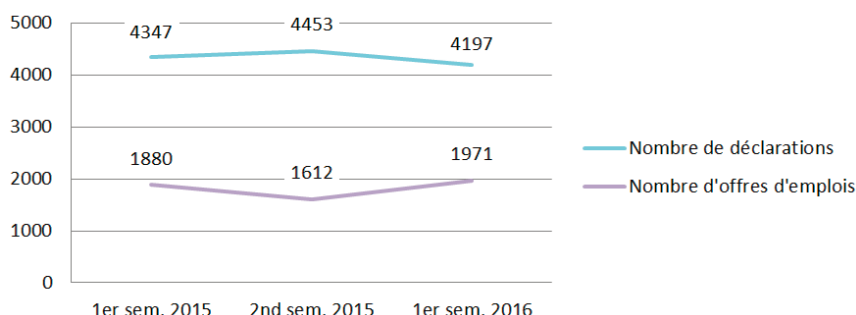
QUELLE DYNAMIQUE DE L'EMPLOI PUBLIC TERRITORIAL EN BRETAGNE ?

✓ Les déclarations de vacances d'emploi

- 1er semestre 2015 : 4347
- 2nd semestre 2015 : 4453
- 1er semestre 2016 : 4197

Baisse de 5.7% du nombre de déclarations entre le second semestre 2015 et le premier semestre 2016.

Evolution du nombre de déclarations de vacances d'emplois et du nombre d'offres d'emplois au cours des 3 derniers semestres

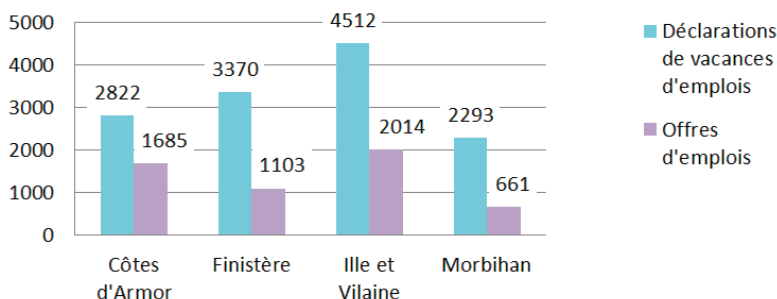


✓ Les offres d'emplois publiées

- 1er semestre 2015 : 1880
- 2nd semestre 2015 : 1612
- 1er semestre 2016 : 1971

Une augmentation de 22 % du nombre d'offres entre le 2nd semestre 2015 et le 1er semestre 2016.

Nombre de déclarations de vacances et d'offres d'emplois au cours des 3 derniers semestres par département



Alors que le nombre de déclarations a baissé au cours du 1er semestre 2016 (par rapport aux 1er et 2nd semestre 2015), le nombre d'offres a augmenté.

à noter : sur la période, 625 offres ont été publiées sans déclaration de vacance d'emploi préalable

Pour apprécier les dynamiques territoriales par département, il convient de comparer le pourcentage de déclarations et d'offres d'emplois à l'effectif de chaque département, en calculant un pourcentage pondéré.

Déclarations d'emplois			
Total 3 derniers semestres	% déclarations	% effectif	% pondéré*
Côtes d'Armor	21,71	21,12	25,98
Finistère	25,93	25,66	25,54
Ille et Vilaine	34,72	32,33	27,14
Morbihan	17,64	20,89	21,34

Offres d'emploi			
Total 3 derniers semestres	% offres	% effectif	% pondéré*
Côtes d'Armor	30,8	21,1	36,81
Finistère	20,2	25,7	19,84
Ille et Vilaine	36,9	32,3	28,75
Morbihan	12,1	20,9	14,60

*Explication du calcul du % pondéré : %offres / %effectifs = ratio (x), puis : ratio (x) / total des ratios (x)

Ainsi, en terme de déclarations d'emplois, l'Ille et Vilaine est le département qui publie le plus de déclarations de vacances d'emplois proportionnellement à leurs effectifs d'agents territoriaux. Concernant les offres d'emplois, ce sont les départements des Côtes d'Armor et l'Ille et Vilaine qui en publient le plus grand nombre proportionnellement à leurs effectifs.

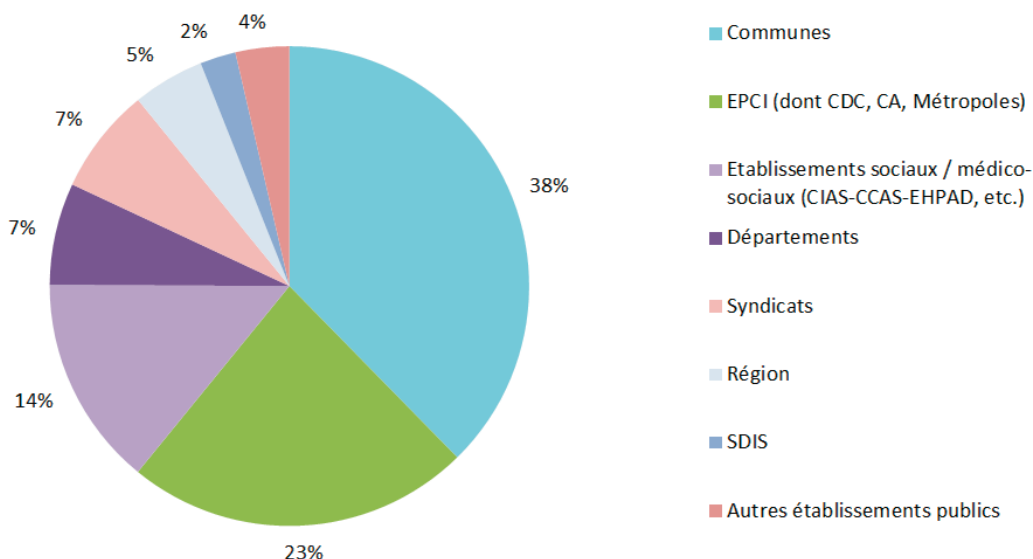
✓ Zoom sur les motifs des déclarations et des offres :

Des motifs non renseignés pour de nombreuses déclarations et offres au cours des 3 derniers semestres (12% des déclarations / 20% des offres n'ont pas de motifs).

Motifs les plus représentés dans les déclarations et offres au cours des 3 semestres	Premier motif	Second motif	Troisième motif
Déclarations	« création d'emploi » : 26%	« fin de contrat sur emploi permanent » 17%	« Mobilité interne au sein de la collectivité » 16%
Offres	« création d'emploi » : 24%	« fin de contrat sur emploi permanent » 16%	« Radiation des cadres » 14%

QUELS EMPLOYEURS ?

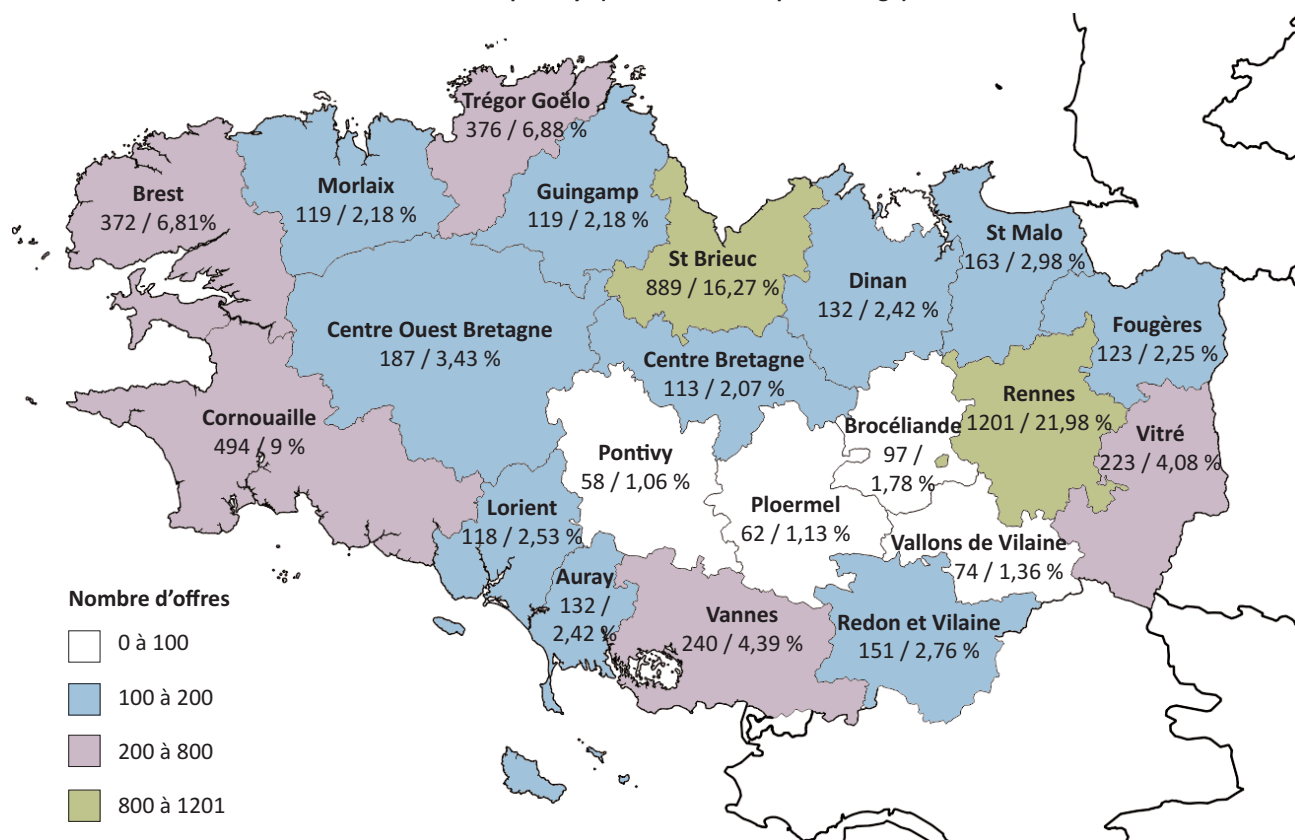
Répartition des offres publiées au cours des 3 derniers semestres en Bretagne par types de structures



Une augmentation du nombre d'offres publiées par les communes est observée au cours du 1er semestre 2016. La création de communes nouvelles au 1er janvier 2016, peut en partie, expliquer ce phénomène en raison notamment des restructurations et réorganisations qui en ont découlé.

En parallèle, les offres d'emplois publiées par les EPCI au cours des deux derniers semestres ont connu une légère baisse par rapport au 1er semestre 2015. Certains recrutements ont pu être mis en attente dans la perspective des réorganisations liées aux fusions d'EPCI qui interviendront dès le 1er janvier 2017.

Répartition des offres d'emplois publiées en Bretagne au cours des trois derniers semestres par Pays (en nombre et en pourcentage)



Les bassins d'emplois (pays) qui publient le plus d'offres (au cours des 3 derniers semestres) sont :

- ✓ **le Pays de Rennes** : 1201 offres soit 22% des offres
 - Parmi ces offres : 18.37% sont publiées par la Région Bretagne, 13.04% par la Mairie de Rennes et 12.54% par le Conseil Départemental 35
- ✓ **le Pays de Saint Brieuc** : 889 soit 16% des offres
 - Parmi ces offres : 10.85 % sont publiées par le Conseil Départemental 22
- ✓ **le Pays de Cornouaille** : 494 soit 9% des offres
 - Parmi ces offres : 21.33 % sont publiées par le Conseil Départemental 29
- ✓ **le Pays du Trégor Goëlo** : 376 soit 7 % des offres
 - Parmi ces offres : 23 % sont publiées par la Ville de Lannion
- ✓ **le Pays de Brest** : 372 soit 7% des offres
 - Parmi ces offres : 48 % sont publiées par la Métropole de Brest
- ✓ **le Pays de Vannes** : 240 soit 4% des offres
 - Parmi ces offres : 16 % sont publiées par la Ville de Vannes et 10% par le Conseil Départemental 56

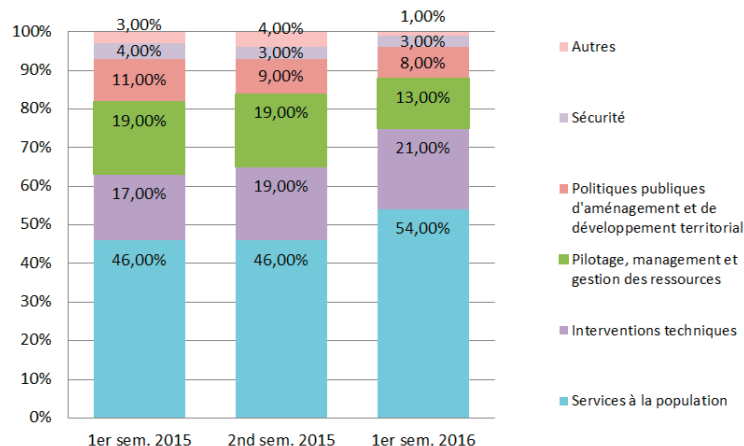


Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne

QUELS PROFILS RECHERCHÉS DANS LES OFFRES PUBLIÉES ?

✓ Répartition des offres par familles de métiers

Evolution de la répartition des offres par famille de métiers au cours des 3 derniers semestres



✓ Métiers les plus représentés

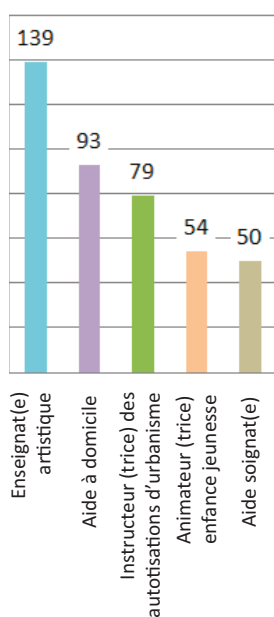
Les familles de métiers les plus représentées dans les offres au cours des 3 derniers semestres :

- 1/ « services à la population » : 48.7% des offres
- 2/ « interventions techniques » : 19% des offres
- 3/ « pilotage-management-gestion des ressources » : 17% des offres

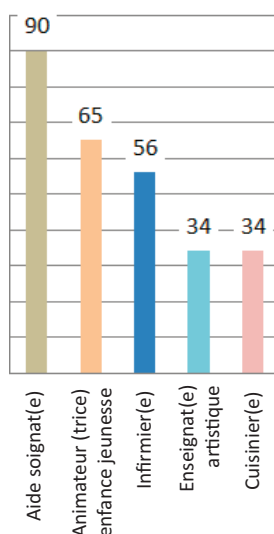
Les 5 métiers les plus recherchés dans les offres publiées

Point de vigilance : au cours des 3 derniers semestres, 36 % des offres ne contiennent pas de données métiers.

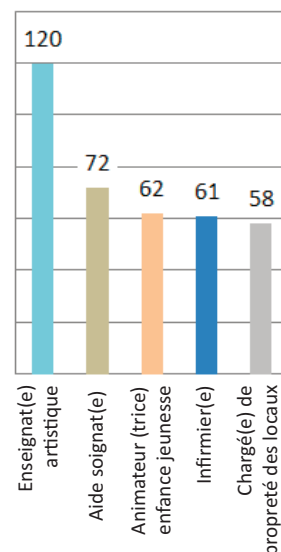
Premier semestre 2015



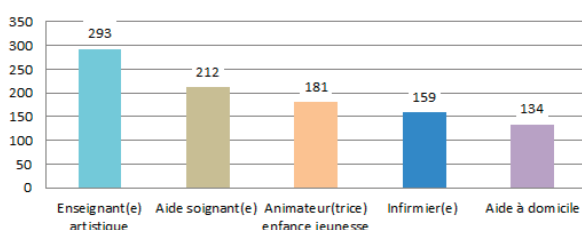
Second semestre 2015



Premier semestre 2016



Les 5 métiers les plus représentés dans les offres d'emploi au cours des 3 derniers semestres



Au 1er semestre 2015, le métier d'instructeur(trice) des autorisations d'urbanisme est le 3ème métier le plus recherché parmi les offres d'emplois. Cela peut être en partie corrélé aux dispositions de la loi ALUR de 2014 (17.7% des offres concernant le métier d'instructeurs dans les Côtes d'Armor, 20.25% dans le Finistère, 32.9% dans l'Ille et Vilaine, 29.1% dans le Morbihan).

Le secteur social / médico-social est très représenté dans les Côtes d'Armor. En effet, 94% des aides à domicile, 52,4% des infirmiers et 52% des aides-soignants recrutés en Bretagne au 1er semestre en Bretagne le sont dans les Côtes d'Armor.

Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne

✓ Les 5 cadres d'emplois les plus représentés dans les offres

	Premier semestre 2015	Second semestre 2015	Troisième semestre 2016	Total	% par rapport au total des offres
Adjoints techniques	284	279	366	929	17 %
Attachés	165	154	176	495	9.1 %
Adjoints administratifs	175	124	150	449	8.2 %
Techniciens	121	133	144	398	7.3 %
Rédacteurs	126	80	115	321	5.9 %

Au cours des 3 derniers semestres, ces 5 cadres d'emplois concernent 47.4% des offres.

- Avec 17% des offres d'emplois, le cadre d'emplois des adjoints techniques territoriaux est celui le plus recherché (augmentation de 31% entre le 2nd semestre 2015 et le 1er semestre 2016).
- Le cadre d'emplois des rédacteurs territoriaux est celui parmi les 5 plus représentés qui a connu la plus forte augmentation entre le 2nd semestre 2015 et le 1er semestre 2016, avec une augmentation de 44%.

✓ Répartition des offres par filière

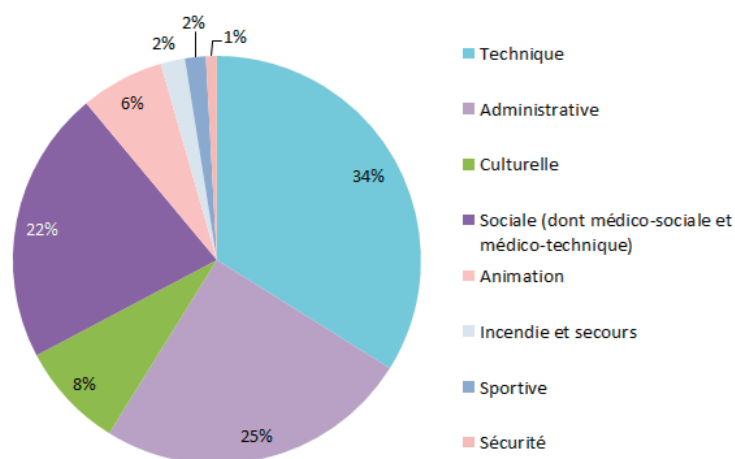
La filière technique est la plus représentée dans les offres d'emplois publiées (34%) au cours des 3 derniers semestres, ce qui correspond à la tendance nationale (34.4%)¹

Ce pourcentage augmentera probablement au cours des prochaines années en raison d'une population particulièrement vieillissante dans la filière technique. En effet, en Bretagne, plus de 45% des agents de cette filière ont plus de 50 ans.

(source : panorama de l'emploi régional 2015 – observatoire Bretagne).

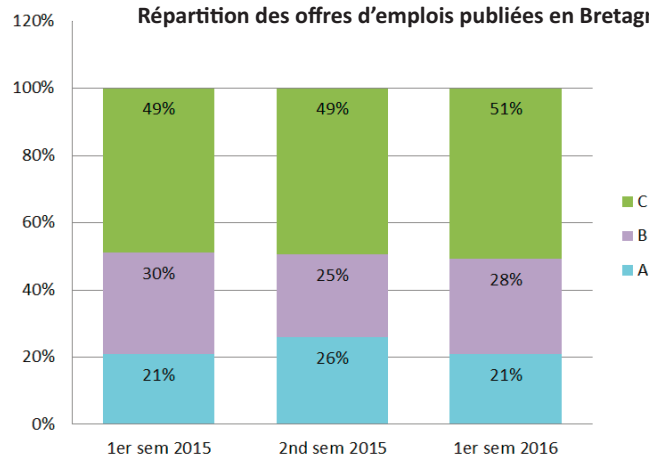
La part de la filière sociale dans les offres publiées en Bretagne est supérieure à la proportion des offres au niveau national dans cette même filière (22% en Bretagne, contre 14,9% au niveau national).

Répartition des offres publiées au cours des 3 derniers semestres par filière en Bretagne



✓ Répartition des offres par catégorie (A, B, C)

Répartition des offres d'emplois publiées en Bretagne par catégorie (A,B,C) au cours des 3 derniers semestres



Au cours des deux semestres 2015, la part des offres appartenant à la catégorie C est restée la même (49%), elle a légèrement augmenté au 1er semestre 2016 (51%).

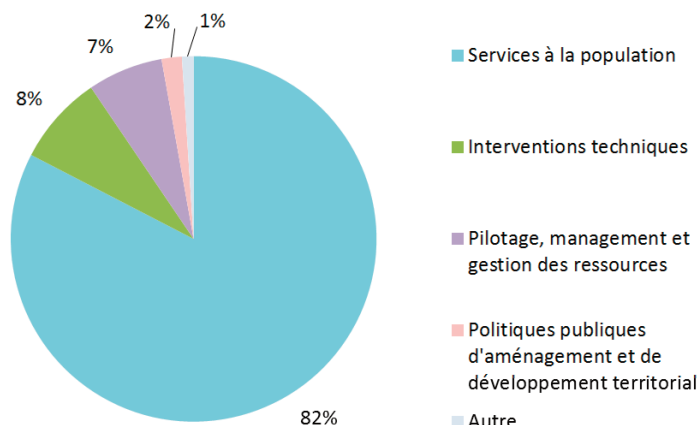
Entre le 2nd semestre 2015 et le 1er semestre 2016, la proportion d'offres de catégorie B a augmenté (+41%) et la proportion de catégorie A a diminué (-2%). L'augmentation de catégorie B est en partie liée à l'augmentation de la publication d'offres concernant le cadre d'emplois de rédacteur.

¹ Source : panorama de l'emploi territorial 2016 _ FNCDG - ANDCD

✓ Répartition par temps de travail (TC, TNC)

Au cours des 3 derniers semestres en Bretagne, la part d'offres d'emplois publiées à temps complet est de 73% et de 27% à temps non complet. Parmi les offres à temps non complet, 61% sont des offres dont la DHS est comprise entre 17h30 et moins de 35h00 et 39% des offres pour des DHS strictement inférieures à 17h30.

Répartition des offres d'emplois publiées au cours des 3 derniers semestres à temps non complet par famille de métiers



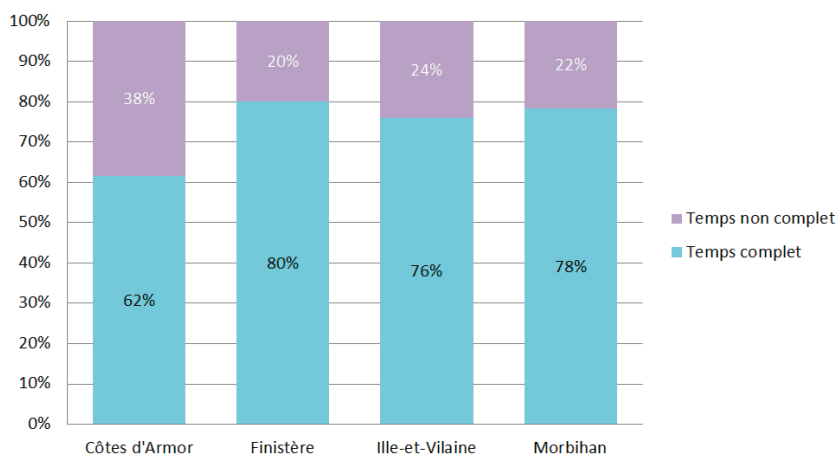
Les offres publiées à temps non complet concernent principalement la famille de métiers des services à la population (82% des offres à TNC).

Les métiers les plus représentés dans les offres publiées à temps non complet sont les enseignants artistiques² (21% des offres à TNC au 1er semestre 2015, et 51% au 1er semestre 2016), les aides à domicile (17% des offres publiées à TNC au 1er semestre 2015), les animateurs enfance-jeunesse (8% des offres publiées à TNC au 1er semestre 2015, 10% au 2nd semestre 2015).

Les offres d'emplois à TNC peuvent également concerner d'autres métiers tels que les infirmiers, les aides-soignants, les animateurs éducatifs accompagnement périscolaire, les médecins, psychologues, ...

Répartition des offres d'emplois publiées au cours des 3 derniers semestres par temps de travail (TC / TNC) et par département

Le département des Côtes d'Armor est celui qui, proportionnellement, publie le plus d'offres à temps non complet (38%). Ces offres d'emplois à temps non complet concernent souvent des métiers de la filière médico-sociale (avec une part importante d'aides à domicile) et ceux de la filière artistique (enseignants artistiques). Les autres départements publient en moyenne 22% d'offres à TNC et c'est le Finistère qui en publie le moins.



Nous pouvons supposer que la taille des communes a un impact sur les temps de travail proposés aux agents. En Bretagne, sur 1 270 communes, 507 (soit 40%) comptent moins de 1000 habitants. 39% de ces communes de moins de 1 000 habitants sont situées dans le département des Côtes d'Armor.

Dans le cadre de la révision des périmètres communaux, nous pouvons supposer que la création de communes nouvelles aura des impacts sur les DHS des offres publiées.

² Sachant que les enseignants artistiques travaillent à temps complet lorsque leur DHS est de 20 heures.



Zoom sur la création de l'Observatoire régional et ses missions



Contexte

Les Centres de Gestion de la région Bretagne, en partenariat avec le CNFPT ont décidé de mettre en place un observatoire régional de l'emploi public et des ressources humaines. Cela fait notamment suite à un partenariat affirmé entre les différentes structures avec un historique de travail en commun sur les problématiques liées à l'emploi public territorial (organisation de manifestations régionales, création de supports régionaux, mise en place de partenariats communs, création d'un réseau RH régional, ...).

Par ailleurs, la loi n°2016-483 du 20 avril 2016 relative à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires est venue confirmer cet axe de travail en inscrivant la gestion de l'observatoire régional de l'emploi dans les missions à assurer par les Centres de Gestion.

Les objectifs de l'Observatoire régional

- ✓ Disposer de données régionales en matière d'emploi public territorial
 - Connaître en permanence l'état de l'effectif et ses évolutions
 - Anticiper et maîtriser les besoins en recrutements
- ✓ Communiquer ces données
 - Diffuser des baromètres/panoramas de l'emploi
- ✓ Réaliser des études thématiques en lien avec les problématiques RH rencontrées dans les collectivités
 - Construire et proposer des outils communs de gestion des RH
 - Alimenter et promouvoir les travaux du Réseau RH régional

Pour réaliser cette mission, les Centres de Gestion bretons ont mutualisé leur moyen à l'échelle régionale entre les 4 CDG en affectant deux agents à mi-temps à la gestion de l'Observatoire.

Les premiers travaux de l'Observatoire

- ✓ Harmonisation des pratiques pour la réalisation des bilans sociaux départementaux.
- ✓ Création d'un tableau de bord permanent de suivi des effectifs et des offres d'emplois.
- ✓ Participation aux travaux préparatoires du Forum des Elus et de l'Emploi Public Local et notamment élaboration d'un panorama de l'emploi public territorial en Bretagne.



Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne

Pour toute question sur le site www.emploi-territorial.fr (employeurs / demandeurs),
n'hésitez pas à prendre contact auprès des CDG Bretons :



Centre de Gestion 22

02 96 58 63 68 / bourse.emploi@cdg22.fr



Centre de Gestion 29

02 98 64 19 75 / accueil.emploi@cdg29.bzh



Centre de Gestion 35

02 99 23 31 04 / service.metiers@cdg35.fr



Centre de Gestion 56

02 97 61 54 62 / emploiterritorial@cdg56.fr

Publication réalisée par l'observatoire régional de l'emploi public territorial et des RH
02.96.58.63.76 / observatoire.emploi.bretagne@cdg22.fr



Les Centres de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Bretagne

